

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минэкономразвития России «Об утверждении методических рекомендаций и целевых показателей по вопросам адаптации к изменению климата»

Проект приказа Минэкономразвития России «Об утверждении методических рекомендаций и целевых показателей по вопросам адаптации к изменению климата» (далее – проект приказа) подготовлен на основании пунктов 6, 8 и 9 приложения к Национальному плану мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р (далее – Национальный план).

Проект приказа включает методические рекомендации по оценке климатических рисков, ранжированию адаптационных мероприятий по степени их приоритетности и формированию отраслевых, региональных и корпоративных планов адаптации к изменениям климата рекомендации, а также основные показатели достижения целей адаптации к изменениям климата.

Методические рекомендации по оценке климатических рисков (далее – Рекомендации № 1) устанавливают единые подходы для оценки климатических рисков.

В основе Рекомендаций № 1 лежит подход, основанный на источнике риска. Так, для территорий в качестве источника риска рассматриваются унифицированный перечень опасных природных процессов и явлений, которые происходят в атмосфере, гидросфере, криосфере и литосфере. По каждому из этих источников риска приведены количественные показатели интенсивности, распространенности и продолжительности воздействия, которые позволяют соотнести эти риски с 4 градациями опасности.

Помимо территориальной привязки в Рекомендациях № 1 используется подход, основанный на пороговых (критических) значениях климатических факторов, превышение которых с высокой степенью вероятности приведет к потере работоспособности (прекращению нормального функционирования) либо ликвидации объектов инфраструктуры и иных объектов. В качестве справочных приводятся формы для определения и примеры критических значений для различных видов хозяйственной деятельности. Для определения критических значений в различных климатозависимых отраслях рекомендуется использовать значения, приведенные в соответствующих ведомственных актах.

В Рекомендациях № 1 обобщаются подходы к определению ущерба от воздействия опасных природных явлений. Следует отметить, что в настоящее время не организован системный учет данных по ущербу, что затрудняет полноценную

оценку климатических рисков. В этой связи допускается использовать экспертные оценки либо отмечать отсутствие соответствующих данных.

Рекомендации № 1 предусматривают унифицированные формы для заполнения результатов оценки климатических рисков, которые используются при обосновании планов адаптации.

Методические рекомендации по ранжированию адаптационных мероприятий по степени их приоритетности (далее – Рекомендации № 2) базируются на необходимости выявления адаптационных потребностей и разработки соответствующих им адаптационных мероприятий.

При этом для разработки адаптационных мер могут быть использованы риск-ориентированный подход (меры, которые позволяют снизить общий уровень климатических рисков для территории и (или) отрасли) и бенефит-ориентированный подход (меры, которые позволяют на региональном и (или) отраслевом уровнях использовать возможности, возникающие в связи с изменениями климата).

Ранжирование адаптационных мероприятий осуществляется исходя из вклада этих мероприятий для снижения уровня риска или уровня уязвимости объектов воздействия либо эффекта от использования новых возможностей. При этом вес каждого из этих факторов определяется субъектом адаптации самостоятельно исходя из специфики характерных климатических рисков и осуществляемой деятельности.

К Рекомендациям № 2 прилагаются примеры адаптационных мероприятий в зависимости от климатического риска и примерная форма для ранжирования адаптационных мероприятий в зависимости от степени их приоритетности, которая используется при обосновании планов адаптации.

Методические рекомендации по формированию отраслевых, региональных и корпоративных планов адаптации к изменениям климата (далее – Рекомендации № 3) объединяют результаты использования Рекомендаций № 1 и №2.

В качестве основной задачи подготавливаемых планов адаптации входит определение перечня приоритетных адаптационных мероприятий, характеризующихся высоким эффектом при сравнительно малых затратах.

Планы адаптации и отчет о ходе их реализации подготавливаются по типовой форме, предусмотренной Рекомендациями № 3.

Целевые показатели достижения целей адаптации к изменениям климата (далее – Целевые показатели) включают федеральные, отраслевые и региональные показатели и предназначены для анализа эффективности мер адаптации к изменениям климата и контроля за реализацией планов адаптации к изменениям климата (национального, отраслевых и региональных).

К числу федеральных отнесены целевые показатели, которые характеризуют реализацию национального плана адаптации к изменениям климата и эффективность адаптационных мер федерального уровня.

Отраслевые и региональные целевые показатели используются для контроля за реализацией соответственно отраслевого и регионального плана адаптации к изменениям климата и анализа эффективности отраслевых и региональных мер адаптации.