

Как выстроить диалог с региональными органами власти по вопросам тарифов на электроэнергию для МСП:

методические рекомендации

Тариф на электроэнергию состоит из трех компонентов - оптовой цены, сбытовой надбавки и сетевой составляющей (включающей стоимость передачи электроэнергии)

Стоимость электроэнергии в рамках одного региона отличается именно из-за **разной цены ее передачи** для разных потребителей, которая зависит от:



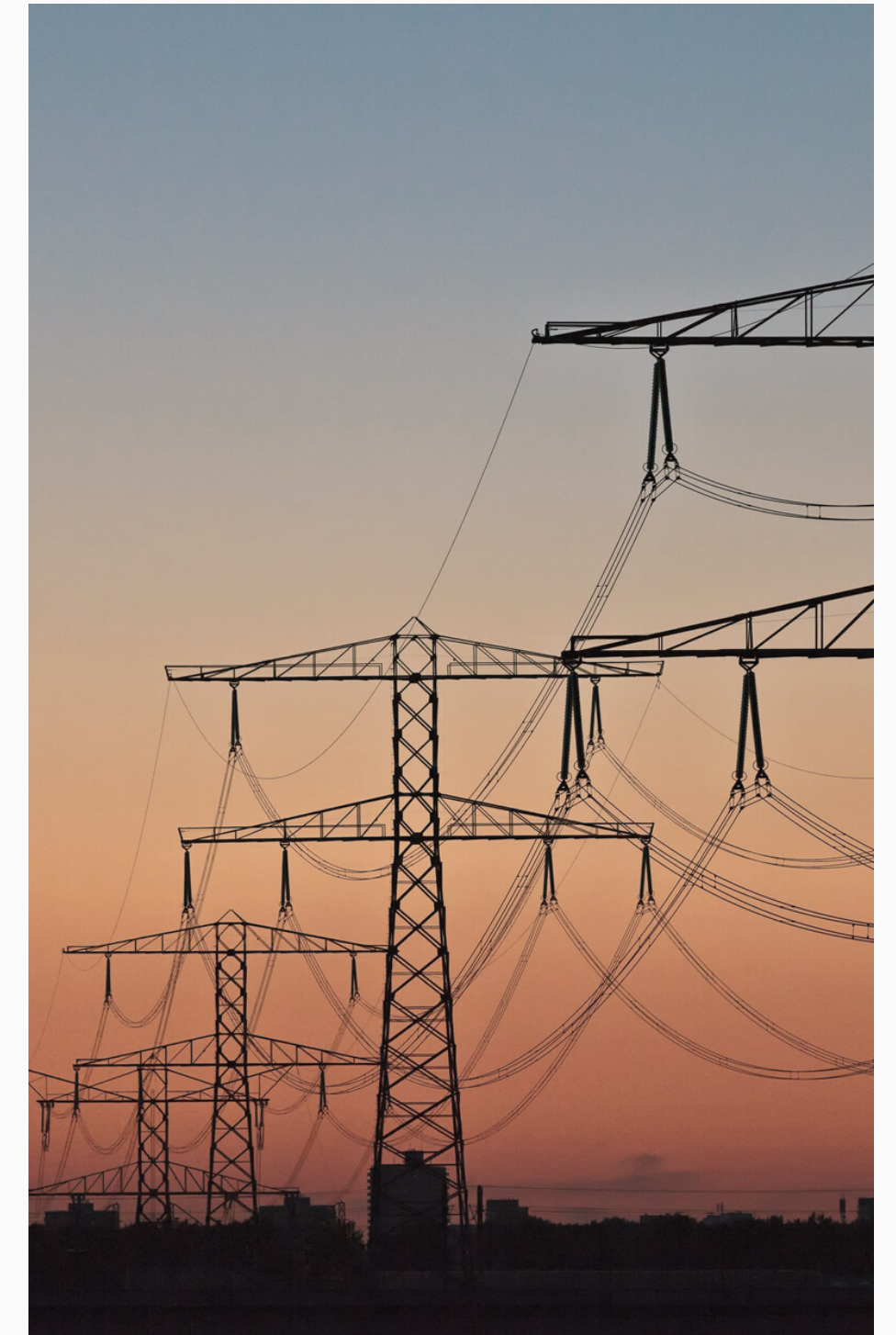
подключения потребителя к **магистральной** либо **распределительной сети** (тариф на магистральных сетях гораздо ниже тарифа распределительных сетей – по данным Минэнерго, может быть ниже в 4 раза)



уровня напряжения (низкое – НН, среднее первое – СН-1, среднее второе – СН-2 и высокое – ВН): цена электроэнергии тем ниже, чем выше напряжение, т.е. ВН – самая дешёвая энергия в регионе, а НН – самая дорогая

Из потребителей, подключённых к распределительным сетям в регионе, формируется **«котёл»**. Региональная комиссия по тарифам и ценам устанавливает **Единые (котловые) тарифы**, исходя из деления **Необходимой Валовой Выручки** (НВВ) сетевой организации на участников «котла».

Таким образом, чем больше потребителей в «котле», тем на большее количество делится НВВ, а значит – ниже стоимость для каждого отдельного потребителя.



Неравенство цен усугубляется проблемой **перекрёстного субсидирования** (тарифы на электроэнергию для бизнеса повышены относительно экономических расчётов, чтобы покрывались недополученные средства от населения, тарифы для которого ниже экономических расчётов). Существует **несколько вариантов сглаживания ценового неравенства**.

→ **Один из них – включение потребителей**, подключённых к магистральным сетям (с существенно более низким тарифом), в **«котёл» распределительных сетей**, чтобы за счёт этого снизить цены для участников «котла» (при этом магистральные потребители будут платить больше чем раньше, но одинаково с участниками «котла» по своему уровню напряжения). Таким образом **будет ликвидировано неравенство цен** между потребителями одного уровня напряжения в рамках одного региона (в основном ВН) и предполагается, что **снизятся тарифы для всех потребителей**.

→ **Крупный бизнес** продвигает свои интересы по **снижению тарифа** на электроэнергию высокого напряжения (**ВН**) и **увеличению тарифа** на электроэнергию остальных видов напряжения, особенно низкого (**НН**).

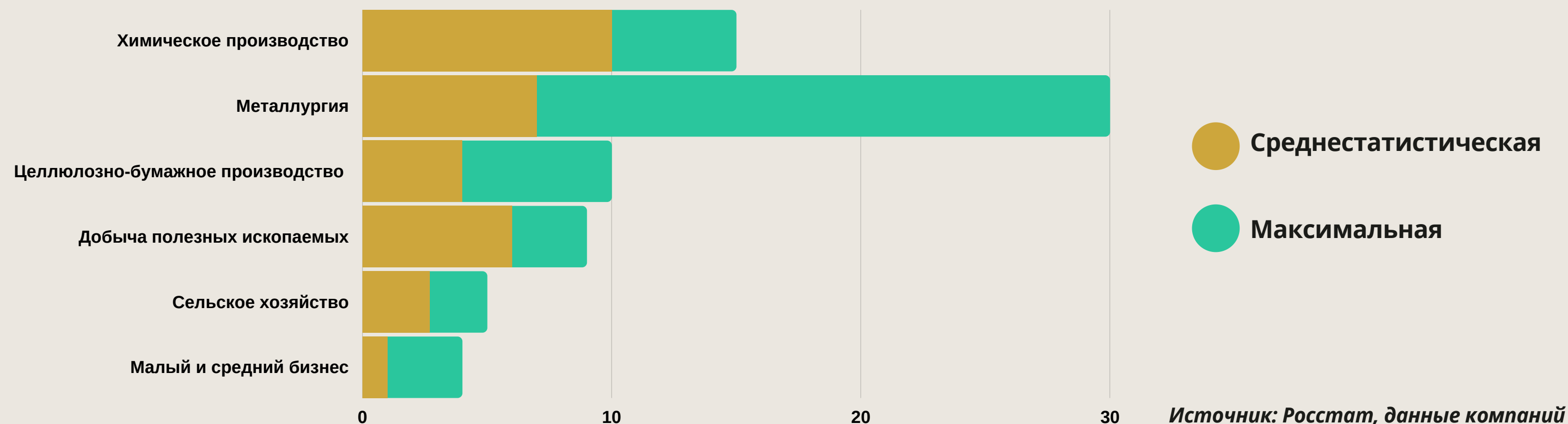
- Представители крупного бизнеса ссылаются на неравномерное распределение перекрёстного субсидирования между потребителями разного уровня напряжения – на потребителей ВН приходится большая часть «перекрёстки», чем на потребителей НН.
-
-

Стоимость электроэнергии ВН гораздо ниже, чем на остальных уровнях напряжения (особенно НН), поэтому **крупный бизнес** оперирует тем, что:

- ✓ крупные промышленные предприятия потребляют большое количество энергии и в структуре их себестоимости значительную часть занимают затраты на электроэнергию
- ✓ для субъектов МСП стоимость электроэнергии не имеет критичного значения

В частности, Сообщество потребителей энергии приводит следующие данные:

Доля затрат на покупку электроэнергии в себестоимости товаров и услуг





Что мы предлагаем: действия региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ»

Чтобы избежать увеличения дальнейшего разрыва в тарифах на электроэнергию ВН и НН и ухудшения положения субъектов МСП, рекомендуется подготовить **аргументированную позицию** по анализу стоимости тарифов на электроэнергию для обсуждения с региональными органами власти и представителями крупного бизнеса. **Для этого необходимо:**

✓ 1. На уровне своего региона **выявить субъектов МСП**, в структуре себестоимости которых **цена на электроэнергию** является **существенной** составляющей

✓ 1.1 Запустить краткий опросник среди предпринимателей-субъектов МСП своего региона по двум блокам 1) **отрасли деятельности** и 2) **доли стоимости электроэнергии в себестоимости производимого товара/услуги**, примерно вычисленной по формуле:

✓ 1.2 **Проанализировать** полученные данные и **разбить субъекты по группам** в зависимости от влияния стоимости энергии на себестоимость (аналогично приведённой таблице крупного бизнеса с шагом 5%): 0-5%, 6-10%, 11-15%, 16-20%, 21-25%, свыше 25%. Сделать выводы, велика ли доля субъектов, у кого в себестоимости стоимость электроэнергии существенна (более 5%)



расходы на электроэнергию за период



общие расходы на производство продукции/услуг за этот период (иные коммунальные ресурсы, иные расходы)



- ✓ 1.3 Для удобства перенести информацию в табличный вид и направить в **Исполнительную дирекцию «ОПОРЫ РОССИИ»** для свода данных в целом по стране и подготовки позиции в защиту субъектов МСП на федеральном уровне

Доля стоимости электроэнергии в себестоимости товара/услуги МСП	0-5%	6-10%	11-15%	16-20%	21-25%	Свыше 25%
Количество субъектов МСП с соответствующими показателями						
Примеры отраслей (для столбцов с долей больше 10%)						

- ✓ 2. Проследить **динамику повышения тарифов** на низком напряжении (НН) и среднем втором напряжении (СН-2) за последние 5 лет (для этого взять цены за январь 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 гг.). Сравнить с динамикой цен по высокому напряжению (ВН) в данном регионе за этот же период

- ✓ 2.1 Для этого необходимо **зайти на сайт гарантирующего поставщика** в своём регионе. В регионе может быть несколько гарантирующих поставщиков (2 или 3). Целесообразно взять данные по каждому (не считая специфических гарантирующих поставщиков – РЖД и Оборонсервис, которых можно не рассматривать)



Например, в Белгородской области действует один основной гарантирующий поставщик – **Белгородская сбытовая компания (Белэнергообит)**

- ✓ 2.2 На сайте гарантирующего поставщика должен быть раздел **«Раскрытие информации субъектом рынков электроэнергии»** (или, например, «Раскрытие информации в соответствии с п. 20 (а) 45 а, 22 (а, б) 49 а, б Постановления Правительства РФ от 21.01.2004 №24»). Интересующий нас блок называется **«Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей подгруппы до 670 кВт»** (иногда данные потребителей подгруппы до 670 кВт, от 670 кВт до 10 МВт и свыше 10 МВт разделены на отдельные файлы, а иногда сведены в единый документ Excel на разных листах в одной книге).

Обычно предельные уровни нерегулируемых цен расположены по годам и месяцам. Например, на сайте Белгородэнергообита интересующая информация находится **здесь**.



2.3 Чтобы взять информацию за январь 2020 года, скачиваем файл Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей подгруппы до 670 кВт (xls, 954Kb) (в нашем примере - http://www.belsbyt.ru/docs/fact_nereg_01_2020_670.xls)

Предельные уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)					
для договоров энергоснабжения потребителей с максимальной мощностью менее 670 кВт		поставляемую покупателям АО "Белгородэнергобыт" в январе 2020 года			
		(наименование гарантирующего поставщика) (месяц и год)			
I. Первая ценовая категория					
(для объемов покупки электрической энергии (мощности), учет которых осуществляется в целом за расчетный период)					
1. Предельный уровень нерегулируемых цен (рублей / МВтч без НДС)					
		Уровень напряжения			
для группы "Прочие потребители"		ВН	СН I	СН II	НН
		4516,61	5006,61	4586,61	5476,61
2. Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность), используемая для расчета предельного уровня нерегулируемых цен для первой ценовой категории, рублей/МВтч без НДС -					2292,84
3. Составляющие расчета средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность), используемой для расчета предельного уровня нерегулируемых цен для первой ценовой категории:					
а) средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке, рублей/МВтч -		1183,98			
б) средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке, рублей/МВтч -		820195,88			
в) коэффициент оплаты мощности потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по первой ценовой категории, 1/час -		0,00135194982			
г) объем фактического пикового потребления гарантирующего поставщика на оптовом рынке, МВт -		749,583			
д) величина мощности, соответствующей покупке электрической энергии гарантирующим поставщиком у производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, МВт -		0,224			
е) сумма величин мощности, оплачиваемой на розничном рынке потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по второй - шестой ценовым категориям, МВт -		154,137			
в том числе:					
по второй ценовой категории, МВт		0,138			
по третьей ценовой категории, МВт		130,580			
по четвертой ценовой категории, МВт		18,119			
по пятой ценовой категории, МВт		4,780			
по шестой ценовой категории, МВт		0,520			
ж) объем потребления мощности населением и приравненными к нему категориями потребителей, МВт -		280,770			
з) объем потребления электрической энергии потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по второй ценовой категории, МВтч -		61,049			
в том числе:					
для трех зон суток, МВтч					
по ночной зоне суток, МВтч		19,694			
по полупиковой зоне суток, МВтч		25,122			
по пиковой зоне суток, МВтч		16,233			
и) фактический объем потребления электрической энергии гарантирующим поставщиком на оптовом рынке, МВтч -		472 892,750			
к) объем покупки электрической энергии гарантирующим поставщиком у производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, МВтч -		407,214			
л) сумма объемов потребления электрической энергии потребителями (покупателями), осуществляющими расчеты по второй - шестой ценовым категориям, МВтч -		99997,117			
в том числе:					
по второй ценовой категории, МВтч		61,049			
по третьей ценовой категории, МВтч		83866,620			
по четвертой ценовой категории, МВтч		12719,108			
по пятой ценовой категории, МВтч		3032,076			
по шестой ценовой категории, МВтч		318,264			
м) объем потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей, МВтч -		140380,000			
н) величина изменения средневзвешенной нерегулируемой цены на электрическую энергию (мощность), связанная с учетом данных за предыдущие расчетные периоды, рублей/МВтч -					

В данном файле нас интересует стоимость тарифов для НН, СН-2 и ВН (Тарифы НН и СН-2 – тарифы, которыми в основном пользуются субъекты МСП).



Аналогично берём информацию по январю 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 гг.

◆ 2.4 Тариф на НН сравниваем с тарифом на ВН* – по январю 2020 года

2.5 **Считаем на сколько рос тариф НН каждый год в процентах):**

◆ $(\text{Тариф янв}2020 - \text{Тариф янв}2019) / \text{Тариф янв}2019 * 100$

◆ $(\text{Тариф янв}2019 - \text{Тариф янв}2018) / \text{Тариф янв}2018 * 100$

.....

◆ $(\text{Тариф янв}2016 - \text{Тариф янв}2015) / \text{Тариф янв}2015 * 100$

И на сколько вырос в целом за 5 лет:

◆ $(\text{Тариф янв}2020 - \text{Тариф янв}2015) / \text{Тариф янв}2015 * 100$

*Сравнение будет не совсем точным, т.к. крупный бизнес в основном является потребителем с установками «более 670 кВт». Однако для более мощных установок тариф ещё меньше, так что тенденция будет видна

2.6 Аналогично считаем на сколько рос тариф СН-2 каждый год и на сколько вырос в целом за 5 лет (в процентах)



2.7 Аналогично считаем на сколько рос тариф ВН каждый год и на сколько вырос в целом за 5 лет (в процентах)



2.8 Сравниваем результаты подсчёта пунктов 2.5 и 2.7 по показателю в целом за 5 лет



2.9 Сравниваем результаты подсчёта пунктов 2.6 и 2.7 по показателю в целом за 5 лет



2.10 Сравниваем результаты п.2.5 и 2.6 с инфляцией за 2015 – 12,9%, за 2016 – 5,4%, за 2017 – 2,5 %, за 2018 – 4,3%, за 2019 – 3%





2.11 Сравниваем совокупное изменение тарифа для НН за 5 лет с совокупной инфляцией за 5 лет (31,03 %)



2.12 Сравниваем совокупное изменение тарифа для СН-2 за 5 лет с совокупной инфляцией за 5 лет (31,03%)



Для удобства переносим информацию в табличный вид и направляем в Исполнительную дирекцию «ОПОРЫ РОССИИ» для свода данных в целом по стране и подготовки позиции в защиту субъектов МСП на федеральном уровне

Пример:

	НН, цена (руб.)	НН, % роста	СН-2, цена (руб.)	СН-2, % роста	ВН, цена (руб.)	ВН, % роста
Январь 2015		-----		-----		-----
Январь 2016						
Январь 2017						
Январь 2018						
Январь 2019						
Январь 2020						
Рост за 5 лет						



Основания для диалога представителей МСП с региональными органами власти:

1

Сильный рост цен за последние 5 лет на электроэнергию НН или СН-2, в отличие от цены на электроэнергию ВН. Повод для обращения – нагрузка на субъекты МСП растёт сильнее, чем на крупный бизнес. **(Примерная форма обращения – Приложение 1, см. ниже)**

1.1

Дополнительным весомым аргументом будут данные из п.1.2 – если количество субъектов, для которых стоимость электроэнергии существенна, будет большим

2

Рост тарифов превышает показатели инфляции более чем в 2 раза по какому-то году и/или в целом за 5 лет. **(Примерная форма обращения – Приложение 2, см. ниже)**. Повод для обращения – резкое повышение нагрузки на субъекты МСП (при этом обращать внимание стоит как на совокупное превышение за 5 лет более чем в 2 раза, так и превышение по отдельному году)



Основания для диалога представителей МСП с региональными органами власти:



Во многих регионах при комитетах (комиссиях, департаментах) по тарифам и ценам создаются Общественные советы (куда включаются, в том числе представители потребителей) – например Комитет Тульской области по тарифам или Комитет по тарифам Республики Алтай. Представителю регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» целесообразно войти в состав указанного общественного совета, если он есть. Либо инициировать его создание, обратившись к главе исполнительной власти и в Комитет по тарифам и ценам, если такого органа в Вашем регионе ещё нет



Также собранные данные помогут аргументированно противостоять позиции крупного бизнеса, в том числе в трёхстороннем обсуждении с участием властей региона



Приложение 1

(примерная форма обращения)

<Главе региона>

.....(ФИО)

Копия: Комиссия (комитет, департамент) по тарифам и ценам

Уважаемый !

По результатам исследования, проведённого <соответствующим Региональным отделением «ОПОРЫ РОССИИ»> среди субъектов малого и среднего предпринимательства, которые являются потребителями электроэнергии низкого (НН) и среднего второго напряжения (СН-2), стоимость электрической энергии за последние 5 лет (2015-2020) для них выросла на руб. (...%) по тарифу НН и на руб. (...%) по тарифу СН-2. В то же время стоимость электрической энергии для крупного бизнеса (на электроэнергию высокого напряжения - ВН) выросла на руб. (... %). На январь 2020 года стоимость МВт электроэнергии НН на руб. выше, чем электроэнергии на ВН, а стоимость электроэнергии на СН-2 – на руб. выше, чем на ВН. (Если данные из п. 1.2 показывают, что доля электроэнергии в себестоимости МСП высока – указать и эти данные).

Поскольку рост стоимости электроэнергии для малого и среднего бизнеса оказался больше (существенно больше – если полученные данные позволяют так сказать), чем для крупного, считаем это дискриминационным и недопустимым, в том числе в контексте реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и просим создать рабочую группу на уровне Правительства нашего региона для решения указанного вопроса с учётом всех факторов, с обязательным включением в данную рабочую группу представителя регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ», а также включить представителя «ОПОРЫ РОССИИ» в состав Общественного совета при Комитете/комиссии/департаменте по тарифам и ценам (если Общественный совет есть).

Приложение: данные проведённого исследования (также желательно запросить и приложить для примера несколько наиболее релевантных платёжных документов за электроэнергию от субъектов МСП)

С уважением,

Председатель регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ» _____ / _____

Приложение 2

(примерная форма обращения)

<Главе региона>

.....(ФИО)

Копия: Комиссия (комитет, департамент) по тарифам и ценам

Уважаемый !

По результатам исследования, проведённого <соответствующим Региональным отделением «ОПОРЫ РОССИИ»> среди субъектов малого и среднего предпринимательства, стоимость электрической энергии за последние 5 лет (2015-2020) для них выросла на руб. (...%), что существенно превысило уровень инфляции за этот период. Кроме того, на январь 2020 года стоимость МВт электроэнергии НН на руб. выше, чем электроэнергии на ВН, а стоимость электроэнергии на СН-2 – на руб. выше, чем на ВН. (Если данные из п. 1.2 показывают, что доля электроэнергии в себестоимости МСП высока – указать и эти данные).

Считаем такой рост нагрузки на малый и средний бизнес (пользующийся в основном электроэнергией НН и СН-2) недопустимым, в том числе в контексте реализации Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и просим создать рабочую группу на уровне Правительства нашего региона для решения указанного вопроса с учётом всех факторов с обязательным включением в данную рабочую группу представителя регионального отделения «ОПОРЫ РОССИИ», а также включить представителя «ОПОРЫ РОССИИ» в состав Общественного совета при Комитете/комиссии/департаменте по тарифам и ценам (если Общественный совет есть).

Приложение: данные проведённого исследования

С уважением,

Председатель регионального отделения

«ОПОРЫ РОССИИ» _____ / _____

