

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА «ОПОРА РОССИИ»

Предложения
в план мероприятий по реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
1	Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, по сохранению и восстановлению их плодородия, включая: создание системы нормирования и оценки состояния земель сельскохозяйственного назначения с учетом агроклиматических зон, совершенствования порядка обследования земель сельскохозяйственного назначения и передачи информации в государственные органы власти; совершенствование реализации мер по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации» Распоряжение Правительства РФ об утверждении комплекса мер по	сентябрь 2020 г.	Минсельхоз России Росреестр Россельхознадзор	Реализация возможности проводить оценку состояния земель сельскохозяйственного назначения на основе установленных значений показателей, учитывающих региональные особенности, а также проводить обследования таких земель по указанным показателям и осуществлять мероприятия по обеспечению плодородия земель. Информация о результатах обследования и о проведенных мероприятиях по обеспечению плодородия земель, направленная в органы власти, будет являться основой для планирования и реализации

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
		повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, по сохранению и восстановлению их плодородия			мер государственной поддержки сельского хозяйства в сфере растениеводства, контрольно-надзорных мероприятий, позволит получить объективный критерий для внедрения риск-ориентированной модели в контрольно-надзорную деятельность при осуществлении государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, минимизировать административную нагрузку для добросовестных землепользователей в АПК.
2	Разработка комплекса мер по созданию и развитию единой государственной информационной системы в целях: совершенствования государственного учета земель сельскохозяйственного назначения; оценки состояния земель, своевременного выявления изменений состояния земель, оценки этих изменений, прогноза и выработки государственных мер по	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о развитии сельского хозяйства» и иные законодательные акты Российской Федерации в части создания единой информационной системы	сентябрь 2020 г.	Минсельхоз России Минкомсвязь России Минэкономразвития России	Единая государственная информационная система в сфере учета и оценки состояния земель позволит повысить качество управления фондом земель сельскохозяйственного назначения, позволит получать информацию и принимать решения в сфере охраны и рационального использования сельскохозяйственных земель,

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
	<p>предупреждению и устранению последствий негативных процессов; совершенствования информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении государственного мониторинга земель;</p> <p>совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации при планировании и распределении субсидий из федерального бюджета;</p> <p>информационного обеспечения государственного земельного контроля за использованием и охраной земель, иных функций в области государственного и муниципального управления земельными ресурсами, а также землеустройства;</p> <p>обеспечения граждан, юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе, являющихся участниками оборота земель сельскохозяйственного назначения, информацией о состоянии земель;</p>	<p>Распоряжение Правительства РФ об утверждении комплекса мер созданию и развитию единой государственной информационной системы учета и оценки состояния земель сельскохозяйственного назначения</p>			<p>планировать и реализовывать меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, оптимизировать и минимизировать контрольно-надзорные мероприятия в сфере земельного надзора, предоставлять государственные услуги по обеспечению заинтересованных лиц, включая участников оборота земель сельскохозяйственного назначения, необходимой информацией о земельных участках из состава сельскохозяйственных земель, развивать цифровые сервисы в сфере точного земледелия, снижать издержки и повышать производительность труда в растениеводстве.</p>

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
	в том числе, внесение изменений в федеральные законы «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О развитии сельского хозяйства»				
3	<p>Совершенствование государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая внесение изменений в федеральные законы и Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части:</p> <p>1) предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:</p> <p>о возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в Российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах в рамках реализации мероприятий ведомственной программы</p>	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о развитии сельского хозяйства и иные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей»</p> <p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков</p>	сентябрь 2020 г.	Минсельхоз России Минэкономразвития России Минфин России АО «Росагролизинг»	Предоставление государственной поддержки в сфере сельского хозяйства (подотросях растениеводства, в земледелии) будет сопровождаться обязательным предоставлением государственным органам информации о выполнении требований в сфере рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, сведений о состоянии и учете земель сельскохозяйственного назначения, лицах, осуществляющих деятельность на таких землях, характере такой деятельности, проведенных обследованиях и реализованных мероприятиях по обеспечению плодородия земель посредством

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
	<p>"Развитие мелиоративного комплекса России" и мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в рамках федерального проекта "Экспорт продукции агропромышленного комплекса",</p> <p>на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования</p> <p>на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства</p> <p>на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость</p> <p>при условии наличия в заявках на получение субсидии сведений о размещении в установленном порядке в единой государственной информационной системе информации о состоянии и учете земель сельскохозяйственного назначения, лицах, осуществляющих</p>	<p>сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»</p>			<p>размещения такой информации в единой государственной информационной системе в установленном порядке</p>

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
	<p>деятельность на таких землях, характере такой деятельности, проведенных обследованиях и реализованных мероприятиях по охране и рациональному использованию земель обеспечению плодородия земель,</p> <p>2) предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте 1 настоящего пункта сельскохозяйственным товаропроизводителям при условии наличия в заявках на получение субсидии сведений о размещении в установленном порядке в единой государственной информационной системе информации о состоянии и учете земель сельскохозяйственного назначения, лицах, осуществляющих деятельность на таких землях, характере такой деятельности, проведенных обследованиях и реализованных мероприятиях по обеспечению плодородия земель;</p> <p>3) предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным на</p>				

№ п/п	Мероприятие	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Обоснование
	льготных (специальных) условиях при условии оснащения сельскохозяйственной техники отечественным программным обеспечением и приборами для ведения точного земледелия, а также навигационными системами				
4	Обеспечение финансирования ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство» в объеме, не ниже 2019 г., с интеграцией указанной цифровой платформы в единую государственную информационную систему	Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сентябрь 2020 г.	Минсельхоз России Минкомсвязь России Минфин России	Интеграция ведомственного проекта в государственную информационную систему позволит урегулировать правовые пробелы и повысить эффективность ее внедрения и реализации.
5	Создание на базе сети подведомственных Минсельхозу России аграрных учебных заведений единой цифровой образовательной платформы прикладного дистанционного обучения работников АПК	Распоряжение Правительства РФ	сентябрь 2020 г.	Минсельхоз России Минобрнауки России	Повышение эффективности решения задач по подготовке и переподготовке специалистов в сфере АПК

Дополнительные предложения в План реализации Доктрины продовольственной безопасности

1. В оценке продовольственной безопасности, продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия особую роль будут иметь, разрабатываемые Правительством показатели и индикаторы (п. 2е, 2ж).

Необходимо, чтобы (1) данный перечень был синхронизирован с настоящей Доктриной, (2) была реальная возможность для оценки показателей и индикаторов по данным статистических наблюдений, (3) была создана система эффективного мониторинга показателей продовольственной безопасности.

В реализации предыдущей Доктрины были целевые показатели, достижение которых не поддавалось статистическому наблюдению. Например, рациональные нормы потребления были приведены не только по основным продуктовым группам, но и в разбивке внутри групп. При этом статистика в России даёт данные только по продуктовым группам без разбивки.

Также показатели и индикаторы настоящей Доктрины, разрабатываемые в дальнейшем Правительством, должны быть синхронизированы с основными показателями продовольственной безопасности ФАО, для возможности сравнения ситуации с продовольственной безопасностью в РФ и других странах.

2. В Доктрине предполагается разработка нормативно-правовых актов по продовольственной безопасности субъектов федерации. Учитывая опыт предыдущей редакции Доктрины, это может свестись к оценке продовольственной независимости субъектов федерации. Это – если иметь в виду, что в России выстроено единое экономическое пространство, – нецелесообразно. *Необходима разработка методики оценки продовольственной безопасности в регионах и корректировка круга показателей для данного мониторинга.*

3. Национальным интересом РФ в области продовольственной безопасности является развитие племенного животноводства, селекции растений, семеноводства и аквакультуры... (п. 7е). В то время как для оценки продовольственной независимости оценивается уровень самообеспечения в % для семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции (до 75%) (п. 9к). Целесообразной представляется формулировка *«оценка самообеспеченности в семенах основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции и племенного материала для животноводства».*