Утвержден

Решением Комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ»

Протокол от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2021 ГОД**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Перечень рассмотренных вопросов** | **Результаты, достигнутые по рассматриваемым вопросам, в том числе информация о подготовленных обращениях в органы власти (тема обращения и предложения),**  **реакция органа власти (при наличии)** | **Основные проекты нормативных правовых актов и стратегических документов в сфере ответственности Комитета** |
|  | *Проведение заседаний Комитета.*  *Обсуждаемые вопросы:*  *- Предложения и замечания к проектам постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и «Об утверждении Правил обращения с твердым коммунальными отходами»;*  *- Эффективность реализации мер государственной поддержки, ожидаемые результаты от внесенных изменений в законодательство. Совершенствование законодательства в соответствии с запросами отрасли.* | Предложения комитета по внесению изменений в проекты Постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и «Об утверждении Правил обращения с твердым коммунальными отходами» размещены на Федеральном портале Проектов нормативно-правовых актов рассмотрены и частично учтены разработчиком актов (Минприроды России) в проектах подготовленных актов.  *В частности, Комитет внес свои комментарии к пунктам 28.5; 28.11; 31; 39; 44; 57 проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами».*  *В частности, в п.28.5. «в сельских поселениях и районах малоэтажной застройки городских поселений при отсутствии возможности организации складирования твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктами «б» и «в» пункта 28.2 настоящих Правил, по решению органа местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального образования допускается складирование твердых коммунальных отходов способами, предусмотренными подпунктом «г» или подпунктом «е» пункта 28.2 настоящих Правил» предложено оставить решение этого вопроса за органами местного самоуправления, так как в связи с различными мнениями и желаниями населения эта поправка приведет к затягиванию сроков или невозможности согласования.*  *По 28.11 «в целях складирования твердых коммунальных отходов, образованных физическими лицами в местах общего пользования многоквартирных домов, на улицах, стадионах, в скверах, парках и иных местах общественного пользования, лица, осуществляющие содержание таких мест, оборудуют урны, обеспечивают их опорожнение и централизованное складирование извлеченных твердых коммунальных отходов способами, установленными в пункте 28.2 настоящих Правил» обозначено, что данный пункт содержит противоречие с письмом Минприроды от 11.10.2019 N 08-25-53/24802 "О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с ТКО", в котором отходы от благоустройства не попадают под деятельность региональных операторов. Соответственно до момента уточнения ФККО и правовой позиции о классификации отходов, образующихся в местах (территориях) общего пользования внесение указанных изменения в Правила № 1156 преждевременно.*  *В п.31 «владелец места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов обязан обеспечивать содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов. В случае захламления места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в результате нарушения региональным оператором периодичности вывоза твердых коммунальных отходов, уборку такого места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и вывоз твердых коммунальных отходов обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами» комитетом предложено прописать более конкретно ответственность ОМС при отсутствии закрепления собственника за контейнерной площадкой и ответственность закрепленных лиц, которые пользуются контейнерной площадкой.*  *Пункт 39 «собственник земельного участка, на котором незаконно складируются твердые коммунальные отходы, обязать в срок, не позднее 15 рабочих дней с даты получения уведомления, заключить с региональным оператором договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и оплатить услугу по цене в пределах единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами», по мнению комитета, возлагает ответственность по ликвидации свалочных очагов исключительно на Регионального оператора, который не может в рамках единого тарифа ликвидировать несанкционированную свалку, так как такой тариф в соответствие с Основами ценообразования (Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 N 484"О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами") не включает ряд затрат по ликвидации в составе НВВ. Председатель комитета по реформированию отрасли обращения с отходами «ОПОРЫ РОССИИ» предложила предусмотреть расчет стоимости ликвидации свалок по факту понесенных затрат региональным оператором.*  *В 44 пункт Постановления Правительства РФ комитетом предложено включить, как альтернативу спутниковой навигации, используемой для транспортирования твердых коммунальных отходов – навигационные контролеры, а также внесено предложение исключить пункт 57 ПП, который звучит «в целях обеспечения утилизации твердых коммунальных отходов потребители вправе заключать договоры на оказание услуг по утилизации твердых коммунальных отходов с региональным оператором, индивидуальным предпринимателем и (или) юридическим лицом, осуществляющими деятельность по утилизации твердых коммунальных отходов, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации». По мнению комитета, его исполнение может привести к отсутствию контроля за движением твердых коммунальных отходов и порождению «серых» схем.* | Проекты Постановлений Правительства РФ «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» и «Об утверждении Правил обращения с твердым коммунальными отходами» разрабатываются Минприроды России в новой редакции с учетом замечаний комитета. |
|  | *Участие в V международном съезде региональных операторов в сфере обращения с отходами*  ***19-23 мая 2021 года, Самара***  *Основные вопросы:*  *- Эффективность реализации мер государственной поддержки*  *- Последствия нарушения Закона о защите конкуренции;*  *- Особенности учета отдельных статей затрат при формировании необходимой выручки регионального оператора;*  *- Новые решения при цифровизации и оптимизации бизнес-процессов в отрасли обращения с ТКО* | По итогам съезда сформирована резолюция, которая включает 27 предложений по совершенствованию отрасли обращения с отходами.  Этот документ направлен в Государственную Думу РФ, Минприроды РФ, Минстрой РФ, ППК РЭО, Минтранс РФ.  *В числе предложений, которые отражены в резолюции:*  *- возмещение региональным операторам недополученных доходов при оказании ими услуги по обращению ТКО в размере 100% разницы между суммой выставленных счетов за предоставленную услугу и фактически оплаченных счетов потребителями в период с начала осуществления региональными операторами своей деятельности;*  *- субсидирование деятельности региональных операторов в размере, превышающем ежегодный рост единого тарифа на услугу регионального оператора в связи со строительством (реконструкцией), эксплуатацией соответствующих объектов обращения с ТКО;*  *- компенсация процентной ставки операторам по обращению с ТКО по договорам кредита, займа и лизинга в части, превышающей учтенный размер процентной ставки при установлении тарифов.*  *Для стимулирования реализации инвестиционных проектов в сфере обращения с ТКО предложено внести изменения в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в части исключения из расчета предельного индекса вносимой гражданами платы услуги по обращению с ТКО до 2024 года.*  *Правилами перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов установлена разрешенная максимальная масса или нагрузка на ось, превышение которой является основанием для привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*  *При оказании услуг по транспортированию ТКО их загрузка осуществляется из нескольких десятков контейнеров, расположенных на маршруте специализированного коммунального транспортного средства (мусоровоза). При загрузке ТКО в мусоровоз известным является только их объем, взвешивание загружаемых ТКО не представляется возможным в силу специфики их накопления и транспортирования. Плотность ТКО не является однородной и постоянной, в связи с чем определить точную массу транспортируемых ТКО до момента их взвешивания по прибытию на объект обработки, обезвреживания, размещения невозможно.*  *Требование о движении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения только при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами, приводит к увеличению стоимости услуг по обращению с ТКО для населения.*  *Таким образом, имеются ограничения для осуществления деятельности при транспортировании ТКО.*  *В целях решения сложившейся проблемы предложено внести изменения в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации» в части нераспространения положений статьей 31 и 31.1 на специализированные коммунальные транспортные средства, используемые для транспортирования ТКО.*  *В настоящее время отсутствует возможность получения на бесплатной основе информации, в том числе о количестве проживающих человек, необходимой для заключения договоров с потребители жилищно-коммунальных услуг, выставления счетов на оплату потребленных услуг, взыскания задолженности за оказанные услуги. Таким образом, предложено внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Жилищный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах и иные смежные нормативные правовые акты, определив официальный источник сведений о количестве проживающих в жилых помещениях, персональных данных потребителей, в объеме, достаточном для обеспечения взыскания задолженности, и соответствующий способ получения указанных данных региональными операторами.*  *Предложено рассмотреть вопрос экономического стимулирования развития биокомпостирования.* | ***Принято постановление*** Правительства РФ от 07.10.2021 N 1700  "О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации" ***в части возможности повышения индексов платы.***  ***Принято постановление*** Постановление Правительства РФ от 22.06.2021 N 959  "О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" ***в части дополнения следующей формой финансирования проектов: приобретение облигаций***, выпущенных с целью финансирования проекта, в том числе конвертируемых в доли (акции) в уставных капиталах.  ***Предложения по урегулированию вопросов доступа региональных операторов к информации, необходимой для выставления счетов на оплату услуг и взыскания задолженности включены в проект федерального закона*** «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» **(ГИС ЖКХ).**  ***Предложения в части развития системы утилизации в виде компостирования учтены при подготовке проекта федерального закона*** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части регулирования обращения **с вторичными ресурсами**».  Проработка вопроса ***по перегрузам мусоровозов оставлена на контроле*** (взаимодействие с Минприроды России, депутатами и сенаторами). |
|  | *Участие в Российском экологическом форуме*  *12-13 октября, 2021 г., г. Кампус*  *Основные вопросы:*  *- Инструменты финансирования отрасли обращения с ТКО;*  *- Форматы государственно-частного партнерства;*  *- Инвестиции и тарифная политика;*  *- Цели, задачи, проблемы реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;*  *- Реализация региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Создание инфраструктуры по обращению с ТКО;*  *- Деятельность региональных операторов. Проблемы. Пути решения.* | Председатель комитета по реформированию отрасли обращения с отходами Полина Вергун раскрыла проблемные вопросы, с которыми сталкиваются региональные операторы и обозначила необходимые меры государственной поддержки для развития отрасли.  В числе таких мер предложено:  - субсидирование выпадающих доходов в части превышения предельного индекса или исключение его на ближайшие несколько лет (на период возведения новых объектов);  - увеличение доли выкупа облигаций со стороны ППК с 28,9% до 90% (снижение тарифа с 2%  до 6,5%);  -льготные долгосрочные лизинги на оборудование (позволит исключить из тарифа налог на прибыль);  - субсидирование процентных ставок по кредитам. | ***Принято постановление*** Правительства РФ от 07.10.2021 N 1700  "О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации" ***в части возможности повышения индексов платы***.  Принято постановление Постановление Правительства РФ от 22.06.2021 N 959  "О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" ***в части дополнения следующей формой финансирования проектов: приобретение облигаций***, выпущенных с целью финансирования проекта, в том числе конвертируемых в доли (акции) в уставных капиталах. |
|  | *Работа по внесению предложений и замечаний в проекты федеральных законов, актов Правительства и федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих тему обращения с отходами.* |  |  |
|  | *Участие в работе согласительных и консультационных органов уполномоченных органов и Правительства Российской Федерации* | При участии председателя комитета по реформированию отрасли обращения с отходами Полины Вергун (входила в состав рабочей группы по вопросу совершенствования механизма РОП) сформирована Концепция совершенствования института «расширенной» ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки.  Принято участие в согласительных мероприятиях Минприроды России при подготовке проекта федерального закона в развитие Концепции. | "Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки" утверждена  Заместителем  Председателя Правительства  Российской Федерации  В.АБРАМЧЕНКО  28 декабря 2020 г. N 12888п-П11.  Проект федерального закона на основании Концепции внесен в Правительство Российской Федерации. Принятие закона планируется в 2022 году. |
|  | *Участие экспертов Комитета в публичных мероприятиях по темам обращения с отходами в федеральных средствах массовой информации* | *Порядка 10 публикаций с экспертными мнениями: ИА «ИТАР-ТАСС», газета «Ведомости», ИА «РБК», «Общественное телевидение РОССИИ».* |  |