



ОПОРА РОССИИ

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Исх. № 1057 от 15.06.2026

Президенту
Российской Федерации

Путину В.В.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» («ОПОРА РОССИИ») вынуждена обратиться к Вам, как к главе государства и гаранту Конституции РФ, в связи с ситуацией, сложившейся вокруг принятия Государственной Думой 09.06.2026 сразу во 2-ом и 3-ем чтениях проекта федерального закона № 1024775-8 о лицензировании деятельности по оптовой и розничной торговле табачной и никотинсодержащей продукцией.

Основные параметры лицензирования в этой сфере были согласованы с предпринимательским сообществом и полностью поддержаны. Однако ко 2-му чтению, без предварительной экспертизы и какого-либо обсуждения с предпринимательскими объединениями, Правительством РФ была внесена не корреспондирующая с концепцией указанного законопроекта поправка, позволяющая всем субъектам РФ устанавливать на своей территории в период с 01.03.2027 по 01.03.2032 запрет розничной продажи легальных электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, то есть находящихся в общефедеральном законном обороте (маркированных через систему «Честный знак», имеющих сертификаты соответствия и так далее). Это стало полной неожиданностью, тем более с учетом ранее данного Вами указания провести эксперимент в отношении такого рода запрета в отдельном «пилотном» регионе для изучения возможных последствий и, соответственно, принятия решения о его дальнейшем распространении.

В свете произошедшего «ОПОРА РОССИИ» получила значительное количество обращений предпринимателей из разных субъектов РФ, в которых отмечается серьезная обеспокоенность неопределенностью перспектив своего бизнеса и значительными рисками финансовых потерь, связанных с уже начатой подготовкой к лицензированию. При этом многими предпринимателями крайне негативно воспринимается тот факт, что правила регулирования меняются практически внезапно, в одностороннем порядке, вне даже минимального диалога.

Всецело поддерживая необходимость борьбы с незаконным оборотом продукции с содержанием никотина и недопущения доступа к ней несовершеннолетних лиц, «ОПОРА РОССИИ» полагала и полагает, что

беспрецедентное предоставление сразу всем регионам права по своему усмотрению вводить полный запрет розничной продажи легальных товаров, – при том при сохранении реализации иных из той же группы, требует объективного и публично верифицируемого обоснования, поскольку, среди прочего, образует реальные риски для конституционно установленного единого экономического пространства России и может привести к нарушению равных условий предпринимательства, опасному масштабированию контрафакта и фальсификата. В связи с этим она неоднократно выступала с инициативой организовать открытый диалог для выработки оптимального варианта проведения эксперимента на ограниченной территории. Релевантные обращения были направлены и в адрес Государственной Думы.

Лежащая в основе данных обращений позиция «ОПОРЫ РОССИИ» обусловлена необходимостью соблюдения баланса частных и публичных интересов при регулировании экономических отношений, и, как следствие, важностью защиты законных прав сотен тысяч легальных предпринимателей, официально занятых в соответствующей отрасли. В частности, по состоянию на март 2026 г. размер розничной сети по торговле продукцией с содержанием никотина, зарегистрированной в системе ГИС МТ, составляет 270 тыс. ИНН, включающих в себя примерно 380-390 тыс. торговых точек (в том числе в новых регионах). Из них к МСП относятся порядка 150.000 магазинов. Они, в свою очередь, обеспечивают гарантированную занятость порядка 350.000 наших сограждан.

Вместе с тем, в ходе обсуждения в Государственной Думе указанной поправки позиция всех несогласных с ней была публично расценена руководством палаты Парламента и некоторыми другими депутатами как неприемлемое давление, а аргументированная критика поправки (в том числе, что продажа любой никотиносодержащей продукции несовершеннолетним лицам уже запрещена законом и просто требуются должное администрирование, усиление ответственности и системное просвещение), – как равнозначная поддержке запрещенного в России движения ЛГБТ и иных деструктивных сил (поскольку все это якобы «одна и та же публика»). Также в процессе пленарного заседания высказывались предложения о проведении проверочных (и даже следственных) мероприятий в отношении отрасли.

То есть реализация конституционного права на обращение и диалог с органами публичной власти (тем более с палатой Парламента как представительного органа), по сути, была квалифицирована как нечто неприемлемое и, более того, отождествлена с угрозами национальным интересам, заслуживающими всесторонней проверки.

Таким образом, были полностью проигнорированы требования п. «е.1» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ в части обязанности Правительства РФ обеспечивать участие институтов гражданского общества в выработке государственной политики, ст. 75.1 Конституции РФ о необходимости создания условий для взаимного доверия государства и общества, а также требования п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений...» об обязательности обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращений, и в случае необходимости – с участием заявителей, и ст. 6 данного Федерального закона о недопустимости преследования за обращения.

Учитывая изложенное, «ОПОРА РОССИИ» просит Вас, уважаемый Владимир Владимирович, дать поручения Правительству РФ, Государственной Думе и Совету Федерации совместно с «ОПОРОЙ РОССИИ» и иными общероссийскими предпринимательскими объединениями, а также объединениями потребителей:

1. провести объективную оценку правовых, экономических и социальных последствий принятой поправки, предусматривающей полномочие всех субъектов РФ на полный запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, с возможностью последующей корректировки законодательства по результатам такой оценки, включая ограничение числа субъектов РФ, в которых может быть введен отмеченный запрет;

2. уточнить порядок внесения и рассмотрения поправок к проектам федеральных законов (ко 2-му чтению) в части введения обязательной оценки правовых, экономических и социальных рисков и последствий предполагаемого регулирования с обязательным участием заинтересованных институтов гражданского общества;

3. рассмотреть вопрос об установлении в федеральном законодательстве прямого запрета для лиц, замещающих государственные должности, допускать пренебрежительные высказывания и оценки в отношении поступивших обращений граждан и организаций, а также ответственности за инициирование их преследования за такие обращения.

С уважением,

Председатель
Попечительского Совета,
почетный Президент
«ОПОРЫ РОССИИ»



Борисов С.Р.